



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2024

№ 1511

г. Свободный

Об утверждении основных направлений
долговой политики муниципального
образования «город Свободный»
на 2025 год и плановый период
2026-2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в целях реализации Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», утвержденным Решением Свободненского городского совета народных депутатов от 10.04.2012 № 163 (в ред. Решений Свободненского городского совета народных депутатов от 10.10.2013 № 3, от 11.08.2014 № 44, от 13.10.2014 № 50, от 07.08.2015 № 94, от 12.11.2015 № 108, от 08.09.2016 № 157, от 15.11.2018 № 7, от 10.10.2019 № 67, от 05.12.2019 № 76, от 08.10.2020 № 123, от 22.10.2021 № 185, от 10.11.2022 № 253, от 09.11.2023 № 7, от 30.01.2024 № 30, от 13.06.2024 № 54, с изм., внесенными решениями муниципального образования «город Свободный» от 12.11.2015 № 107, от 13.10.2016 № 161),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.
2. Руководителю информационно-аналитического сектора аналитическо-правового управления администрации города Свободного (Галактионов А.Ю.) обеспечить опубликование настоящего постановления в сетевом издании admsvb.ru и разместить на официальном сайте администрации города Свободного в сети Интернет.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Свободного М.В. Будник.

Глава города Свободного



В.А. Константинов



Приложение
к постановлению
администрации
города Свободного
22.10.2024 № 1511

Основные направления долговой политики
муниципального образования «город Свободный»
на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Основные направления долговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом.

Долговая политика муниципального образования «город Свободный» является составной частью бюджетной и налоговой политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение долговой устойчивости.

Основной целью долговой политики муниципального образования «город Свободный» является поддержание объема и структуры муниципального долга в рамках ограничений на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность городского бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств, не обременяющих городской бюджет и способствовать социально – экономическому развитию города Свободного.

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования
«город Свободный» за 2023 год и ожидаемые итоги реализации долговой
политики за 2024 год

Долговая политика города в период с 2020 по 2023 годы была направлена на снижение объема расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечение показателей долговой устойчивости на уровне, позволяющем отнести город Свободный к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Отношение муниципального долга к доходам бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений за период 2020-2023 годы составляло от 3,9% до 10,7%, что не превышает ограничений, установленных п.5. статьи 107 БК РФ.

За период 2020-2022 годы муниципальный долг снижался с 79,9 млн. руб. до 60,4 млн. руб., а в 2023 году вырос до 181,9 млн. руб. в связи с привлечением кредита на финансирование строительства школы на 528 мест в пос. Южном в части реализации национального проекта «Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации».

Одним из мероприятий по эффективному управлению муниципальным долгом является соблюдение установленных законодательством ограничений расходов на обслуживание муниципального долга и верхнего предела муниципального долга.

Согласно статье 111 Бюджетного кодекса РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не должен превышать 15% объема расходов соответствующего бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций из вышестоящих бюджетов. В 2024 году объём расходов на обслуживание муниципального долга составляет 0,01%, что не превышает допустимую величину.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, является расчетной величиной, которая утверждается решением о бюджете. При расчете верхнего предела долга учитывается объем долга на начало очередного финансового года, объем привлечения заемных средств в бюджет, объем погашения долговых обязательств, осуществляемых в течение года.

Если в 2022 году в структуре муниципального долга преобладали бюджетные кредиты, то в 2023-2024 годах - коммерческие кредиты.

Муниципальный долг на 01.01.2023 составлял 60,4 млн. руб. (бюджетные кредиты).

Муниципальный долг на 01.01.2024 составил 181,9 млн. руб., в том числе по бюджетным кредитам – 24,4 млн. руб., по кредитам коммерческих банков – 157,5 млн. руб. По сравнению с 01.01.2023 муниципальный долг увеличился на 121,5 млн. руб.

В 2023 году кардинально поменялся порядок уплаты налогов в связи с внедрением единого налогового платежа.

В январе — феврале 2023 года поступления в городской бюджет существенно сократились, что обусловлено последовательностью и пропорциональностью зачисления средств в рамках единого налогового платежа.

Для купирования негативных последствий перехода на единый налоговый платеж, так как образовались временные кассовые разрывы, возникла необходимость привлечения бюджетных кредитов.

За период 2023 года муниципальным образованием «город Свободный» привлечены бюджетные кредиты на общую сумму 266,6 млн. руб., в том числе:

С Управлением Федерального казначейства по Амурской области заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета № 23-09-35/1 от 20.02.2023 с лимитом 286,9 млн. руб., в рамках которого в соответствии с дополнительными соглашениями № 1, 2 муниципальному образованию «город Свободный» предоставлен бюджетный кредит в общей сумме 100,0 млн. руб., сроком до 31.10.2023 года;

С Министерством финансов Амурской области заключены договоры о предоставлении бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования «город Свободный» сроком на 90 дней на общую сумму 166,6 млн. руб., в том числе:

- договор № 02-к-15/05-1 от 22.08.2023 на сумму 134,0 млн. руб.;

- договор №02-к-15/05-2 от 19.10.2023 на сумму 32,6 млн. руб.

Для осуществления полномочий муниципального образования «город Свободный» и софинансирования капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в рамках национального проекта «Образование» на строительство школы на 528 мест возникла необходимость привлечения коммерческих кредитов.

В 2023 году муниципальным образованием «город Свободный» привлечены коммерческие кредиты на общую сумму 157,5 млн. руб., в том числе:

- ПАО «Сбербанк» муниципальный контракт № 164/23 от 18.09.2023 на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита) в виде возобновляемой кредитной линии в сумме 133,0 млн. руб., сроком 548 дней;

- ПАО «Росбанк» муниципальный контракт № 177/23 от 16.10.2023 на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита) в виде невозобновляемой кредитной линии в сумме 24,5 млн. руб. сроком на 1 год.

За 2023 год погашены бюджетные кредиты на общую сумму 302,6 млн. руб., в том числе:

- по договору № 02-м-16/10-05 от 12.09.2013, заключенному с Министерством финансов Амурской области на сумму 5,9 млн. руб.;

- по договору № 02-м-16/19-05 от 21.11.2013, заключенному с Министерством финансов Амурской области на сумму 20,0 млн. руб.;

- по договору № 02-м-16/05-01 от 27.12.2016, заключенному с Министерством финансов Амурской области на сумму 10,1 млн. руб.;

- по договору № 02-к-15/05-1 от 22.08.2023, заключенному с Министерством финансов Амурской области на сумму 134,0 млн. руб.;

- по договору №02-к-15/05-2 от 19.10.2023, заключенному с Министерством финансов Амурской области на сумму 32,6 млн. руб.;

- по дополнительным соглашениям № 1,2 к договору № 23-09-35/1 от 20.02.2023, заключенному с Управлением Федерального казначейства по Амурской области на сумму 100,0 млн. руб.

Соблюдаются сроки погашения кредитов согласно соглашениям, заключенным с министерством финансов Амурской области и Управлением Федерального казначейства по Амурской области.

По состоянию на 01.09.2024 муниципальным образованием «город Свободный» погашено кредитов на сумму 114,9 млн. руб., в том числе:

- остаток долга по бюджетному кредиту, привлеченному в 2014 году на покрытие дефицита бюджета в сумме 24,4 млн. руб.;

- коммерческий кредит ПАО «Росбанк» в сумме 24,5 млн. руб.;

- частично коммерческий кредит ПАО «Сбербанк» в сумме 66,0 млн. руб.

Муниципальный долг на 01.09.2024 составил 67,0 млн. руб.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «город Свободный»

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, являются:

- 1) ухудшение экономической и финансовой ситуации, связанное с введением санкций в отношении Российской Федерации;

2) изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, приводящие к выпадающим доходам городского бюджета, и, как следствие, недостатку собственных средств на реализацию полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) снижение объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности городского бюджета из областного бюджета в связи с изменением подходов к распределению дотации;

4) ежегодная индексация расходов городского бюджета на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями в связи с существенным ростом тарифа;

5) увеличение бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых соотношений уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации, аналогично принятым на федеральном уровне решениям, в том числе с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года на 16,6%;

6) увеличение бюджетных ассигнований на устранение дефицита педагогических работников, для укомплектования специалистами школ, и, в целях привлечения и закрепления в образовательных организациях города Свободного молодых специалистов.

В связи с острым дефицитом педагогических работников для укомплектования специалистами школ, и в целях привлечения и закрепления на работе в образовательных организациях города Свободного молодых специалистов, приняты локальные нормативные акты:

1) Постановление Свободненского городского совета народных депутатов от 19.09.2022 года № 75/646 «О временном порядке осуществления выплат денежной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения молодым педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных и муниципальных дошкольных образовательных организаций, находящихся в ведении Управления образования администрации города Свободного»;

2) Постановление Свободненского городского совета народных депутатов от 10.06.2021 года № 53/437 «О единовременной денежной выплате молодым специалистам образовательных организаций города Свободного».

Накопление указанных факторов влияет на уровень долговой нагрузки и дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

3. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «город Свободный»

Основными целями долговой политики являются:

1) обеспечение потребности в заемном финансировании для обеспечения сбалансированности городского бюджета;

2) обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;

3) обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств;

4) сохранение положительной кредитной истории муниципального образования «город Свободный» и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга, с учетом ситуации на финансовом рынке;

5) соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными задачами долговой политики являются:

1) обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных БК РФ (предельных объемов муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга);

2) управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом;

3) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования «город Свободный»

Реализация долговой политики муниципального образования «город Свободный» в 2025 - 2027 годах будет осуществляться в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Для обеспечения реализации эффективной долговой политики определены следующие инструменты:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, дополнительно полученных сверх утвержденных решением о бюджете муниципального образования «город Свободный» на погашение долговых обязательств (после обеспечения первоочередных расходов);

2) привлечение кредитов от кредитных организаций.

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита городского бюджета.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов;

3) привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования «город Свободный».

Данный инструмент позволяет привлекать финансовые ресурсы на краткосрочный период (в рамках одного финансового года) для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части городского бюджета;

4) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Амурской области.

Преимуществом данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы городского бюджета на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач.

Вместе с тем, привлечение бюджетных кредитов обусловлено необходимостью принятия жестких условий их предоставления, установлением ограничений по исполнению городского бюджета.

5. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «город Свободный»

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики.

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов городского бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств городского бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется продолжить ежеквартальный мониторинг исполнения городского бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходной части городского бюджета с целью принятия управленческих решений;

2) риск процентной ставки - вероятность неблагоприятного для городского бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах.

Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции;

4) риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

6. Ожидаемые результаты долговой политики

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой, позволит:

1) поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;

2) сохранять финансовую устойчивость городского бюджета;

3) оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального образования «город Свободный»;

4) поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования «город Свободный».