



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.10.2023

№ 1572

г. Свободный

Об утверждении программы (плана)
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному
земельному контролю
на территории
муниципального образования «город
Свободный» на 2024 год

В соответствии со ст.44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Выпиской из протокола заседания Общественного совета муниципального образования «город Свободный» от 14.12.2022, в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения, на основании Устава муниципального образования «город Свободный»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования город Свободный на 2024 год (приложение №1).

2. Структурным подразделениям и должностным лицам администрации города Свободного, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Пресс-секретарю главы муниципального образования «город Свободный» Мягковой К.Г. обеспечить опубликование настоящего постановления в печатном средстве массовой информации, руководителю информационно-аналитического сектора аналитическо-правового управления Галактионову А.Ю. разместить настоящее постановление в сетевом издании admsvb.ru и на официальном сайте муниципального образования «город Свободный» в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по ЖКХ Ломова А.А.

Глава города Свободного



В.А. Константинов



Приложение № 1
к постановлению администрации
города Свободного
от 11.10.2023 №1572

ПРОГРАММА (ПЛАН)
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю
на территории
муниципального образования город Свободный на 2024 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Управление по использованию муниципального имущества и землепользованию администрации муниципального образования город Свободный (далее – контрольный орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «город Свободный», утвержденным решением муниципального образования «город Свободный» 22.10.2021 № 187 (принято Свободненским городским Советом народных депутатов), осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- 3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;
- 4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- 5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Действия, указанные в настоящем пункте, осуществляются уполномоченным органом в отношении всех категорий форм собственности земель в границах города Свободного Амурской области.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования город Свободный, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования город Свободный при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

За первое полугодие 2023 года внеплановых проверок не проводилось.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий проводится разъяснительная работа с населением, даются рекомендации по устранению тех или иных нарушений.

На сайте муниципального образования город Свободный создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и

предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2024 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Свободный актуальной информации:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

1	2	3	4
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2024 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

1	2	3	4
	Программы профилактики на 2025 г.	не позднее 1 октября 2024 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций в средствах массовой информации;	в течение 2024 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций на официальном сайте муниципального образования город Свободный	в течение 2024 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
3.	Обобщение контрольным органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2024 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

1	2	3	4
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации	В соответствии с законодательством Российской Федерации	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5.	Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2024 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2024 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
7.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования город Свободный на 2024 год	не позднее 1 октября 2024 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2024 г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Ресурсное обеспечение Программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

Для реализации профилактических мероприятий привлекаются специалисты Управления по использованию муниципального имущества и землепользованию Администрации г. Свободного, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы

осуществляется с использованием официального сайта администрации города Свободного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования город Свободный svob.amurobl.ru в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Ключевые показатели
муниципального земельного контроля и их целевые значения

Ключевые показатели	Целевые значения
Процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства	0
Процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год	0
Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) Контрольного органа и(или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий	0
Процент отмененных результатов контрольных мероприятий	0
Процент результативных контрольных мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия	0
Процент вынесенных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального контроля	0

Процент отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом государственного земельного надзора постановлений	0
--	---

Индикативные показатели
муниципального земельного контроля

1.	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий				
1.1.	Выполняемость плановых контрольных мероприятий	$V_{pz} = (P_{3ф} / P_{3п}) \times 100$	Врз - выполняемость плановых контрольных мероприятий), % РЗф - количество проведенных плановых контрольных мероприятий (ед.) РЗп - количество утвержденных плановых контрольных мероприятий (ед.)	0	Утвержденные плановые контрольные мероприятия
1.2.	Выполняемость внеплановых контрольных мероприятий	$V_{вн} = (P_{ф} / P_{п}) \times 100$	Ввн - выполняемость внеплановых контрольных мероприятий Рф - количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий (ед.) Рп - количество распоряжений на проведение внеплановых контрольных мероприятий (ед.)	0	Письма и жалобы, поступившие в Контрольный орган
1.3.	Доля контрольных мероприятий	$D = Ж \times 100 / Пф$	Д - доля Ж - количество жалоб (ед.)	0	

	, на результаты которых поданы жалобы		Пф - количество проведенных контрольных мероприятий (ед.)		
1.4.	Доля контрольных мероприятий , результаты которых были признаны недействите льными	$D = \frac{Пн}{100} \times Пф$	Д - доля Пн - количество контрольных мероприятий, признанных недействительными (ед.) Пф - количество проведенных контрольных мероприятий (ед.)	0	
1.5.	Доля внеплановых контрольных мероприятий , которые не удалось провести в связи с отсутствием собственник а, и т.д.	$D = \frac{По}{100} \times Пф$	Д - доля По - контрольные мероприятия, не проведенные по причине отсутствия проверяемого лица (ед.) Пф - количество проведенных контрольных мероприятий (ед.)	0	
1.6.	Доля заявлений, направленны х на согласование в прокуратуру о проведении внеплановых контрольных мероприятий , в согласовани и которых было отказано	$D = \frac{Кзо}{100} \times Кпз$	Д - доля Кзо - количество заявлений, по которым пришел отказ в согласовании (ед.) Кпз - количество поданных на согласование заявлений (ед.)	0	

1.7.	Доля контрольных мероприятий, по результатам которых материалы направлены в уполномоченные для принятия решений органы	$D = K_{nm} \times 100 / K_{vn}$	Д - доля К _{нм} - количество материалов, направленных в уполномоченные органы (ед.) К _{вн} - количество выявленных нарушений (ед.)	0	
1.8.	Количество проведенных профилактических мероприятий			Шт.	
2.	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых ресурсов				
2.1.	Количество штатных единиц			Чел.	
2.2.	Нагрузка контрольных мероприятий на работников Контрольного органа	$K_m / K_p = N_k$	К _м - количество контрольных мероприятий (ед.) К _р - количество инспекторов Контрольного органа (ед.) Н _к - нагрузка на 1 инспектора (ед.)		