УТВЕРЖДЕНО

Постановлением

администрации города

от 07.11.2024 № 1621

Основные направления

бюджетной политики и основные направления налоговой политики

муниципального образования «город Свободный» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

 Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, бюджетного прогноза муниципального образования «город Свободный» на долгосрочный период до 2025 года, утвержденного постановлением администрации г. Свободного от 21.02.2023 №133, а также мероприятия Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа «город Свободный» на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых для составления проекта городского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Основные итоги реализации налоговой и бюджетной политики в 2023 – 2024 годах

Доходы городского бюджета за 2023 год исполнены в сумме 4 128,2 млн. руб. или на 99,6% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2022 годом доходы уменьшились на 354,5 млн. руб. или на 7,9%.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 1 701,9 млн. руб. или на 101,8% к годовым назначениям, что больше поступления доходов в 2022 году на 150,8 млн руб. или на 9,7%.

Налоговые доходы составили 1 491,8 млн. руб. или 99,7% к уточненным назначениям. По сравнению с 2022 годом поступления доходов увеличились на 92,2 млн. руб. или на 6,6%.

В отчётном году неналоговые доходы в городской бюджет поступили в сумме 210,2 млн. руб. или 119,6 % к уточненным назначениям, что выше поступлений прошлого года на 58,6 млн. руб. или на 38,6%.

Объём безвозмездных поступлений в городской бюджет за отчетный год составил 2 426,2 млн. руб. или 98,2% от утвержденных бюджетных назначений и по сравнению с 2022 годом уменьшился на 505,3 млн. руб. или на 17,2%.

Расходы городского бюджета за 2023 год исполнены в объеме 4 116,5 млн. руб. или на 96,1% к годовым плановым назначениям (в 2022 году – 4 721,9 млн. руб. или на 84,6%). По сравнению с 2022 годом расходы уменьшились на 605,4 млн. руб. или на 14,7%.

Значительную долю, 55,1% в структуре расходов бюджета занимают расходы на социальную сферу – 2 269,4 млн. руб., расходы на производственную сферу составляют 38,1% от общей суммы расходов и исполнены в сумме 1 569,0 млн. руб. По сравнению с 2022 годом объем расходов уменьшился на 1 008,9 млн. руб. или на 39,1%, что связано с уменьшением средств на реализацию комплексного плана социально-экономического развития города Свободного.

В 2023 году на основе программно-целевых принципов организации деятельности администрации города сформировано 94,4% расходов бюджета города, в 2022 году – 96,14%, в 2021 году – 95,4%.

На реализацию национальных проектов направлено 1 278,3 млн. руб. или 100% к плану.

В течение 2023 года получены кредиты коммерческих банков в сумме 157,5 млн. руб. Кроме того, получены бюджетные кредиты из вышестоящих бюджетов в сумме 266,6 млн. руб. Всего погашено кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 302,6 млн. руб.

На 01.01.2023 муниципальный внутренний долг составил 60,4 млн. руб. (по бюджетным кредитам) и снизился по сравнению с 01.01.2022 на 16,9 млн. руб. Просроченная кредиторская задолженность городского бюджета на 01.01.2023 года отсутствует.

Доходы за первое полугодие 2024 года поступили в городской бюджет в сумме 1651,1 млн. руб. или 45,7% к плану. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года доходы уменьшились на 494,0 млн. руб. или на 42,7%.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 877,6 млн. руб., плановые назначения исполнены на 47,0% при годовом плане 1 868,4 млн. руб. По сравнению с фактическими поступлениями аналогичного периода 2023 года наблюдается рост доходов на 43,4% или на 265,5 млн. руб.

По налоговымдоходам отмечается рост к аналогичным поступлениям 2023 года на 257,9 млн. руб., по неналоговымувеличениена 7,6 млн. руб. по сравнению с аналогичным периодом 2023 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов в 2024 году составили 776,8 млн. руб. при плане 1 746,9 млн. руб. или 44,5% к годовым плановым бюджетным назначениям, что на 230,9 млн. руб. или на 42,3% больше уровня 2023 года.

В том числе:

Дотации составили 42,0 млн. руб. при годовом плане 83,9 млн. руб., или 50% к годовым плановым бюджетным назначениям, что на 41,7 млн. руб. или на в 17,8 раза больше уровня 2023 года.

Субсидии составили 162,2 млн. руб. при годовом плане 612,5 млн. руб., или 26,5% к годовым плановым бюджетным назначениям, что на 113,6 млн. руб. или в 2,3 раза больше уровня 2023 года.

Субвенции поступили в сумме 570,8 млн. руб. при плане 1 047,6 млн. руб. или 54,5% к годовым плановым бюджетным назначениям. По сравнению с прошлым годом доходы возросли на 108,0 млн. руб. или на 23,3%.

Иные межбюджетные трансферты составили 1,8 млн. руб. при годовом плане 3,0 млн. руб. или 62,6% к годовым плановым бюджетным назначениям. По сравнению с прошлым годом снижение составило 32,4 млн. руб. или в 19 раз.

Доходы от возврата остатков прошлых лет составили 14,7 млн. руб. при плане 14,7 млн. руб. По сравнению с прошлым годом доходы увеличились на 14,5 млн. руб.

Возврат остатков в вышестоящий бюджет составил (-) 18,0 млн. руб. По сравнению с прошлым годом возвраты уменьшились на 17,0 млн. руб.

Исполнение расходов в течение I полугодия 2024 года осуществлялось в объеме фактического поступления собственных доходов, перечислений из областного бюджета.

Расходы городского бюджета исполнены в сумме 1 586,8 млн. руб. или на 41,5% к плану. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года расходы увеличились на 376,2 млн. руб. или на 31,1%.

Приоритетными направлениями расходования средств городского бюджета являлись следующие статьи расходов: выплата заработной платы, оплата коммунальных услуг, обслуживание учреждений, дорожная деятельность и др.

Профицит бюджета составил 64,0 млн. руб. (в I полугодии 2023 года дефицит – 53,4 млн. руб.).

За I полугодие 2024 года кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты не привлекались. Погашено кредитов на сумму 81,9 млн. руб., в том числе: бюджетных кредитов – 24,4 млн. руб., кредитов коммерческих банков – 57,5 млн. руб.

Муниципальный долг на 01.07.2024 составил 100,0 млн. руб., по сравнению с 01.01.2024 муниципальный долг уменьшился на 81,9 млн. руб.

На 01.07.2024 просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первом полугодии 2024 года являются:

- сохранение и выполнение социальных обязательств;

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов городского бюджета;

- привлечение в бюджет города средств из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной ответственности;

- увеличение инвестиционной привлекательности;

- безусловное выполнение задач, поставленных в «майских» Указах Президента в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

3. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2025-2027 годы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы г. Свободного;

- достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Плановые показатели средней заработной платы работников муниципальных учреждений составили: по работникам культуры 60550,00 руб., по педагогическим работникам общего образования, дополнительного образования - 61240,00 руб., по педагогическим работникам дошкольного образования 56395,00 руб.;

- повышение минимального размера оплаты труда работникам муниципальных учреждений до 22440,0 руб., с учетом районного коэффициента и процентной надбавки – 35904,0 руб.;

- повышение размера оплаты труда на 4% с 01.10.2025 года неуказным категориям работников муниципальных учреждений;

- организация бесплатного двухразового питания детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных учреждениях;

- обеспечение в полном объеме расходов на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями, расходов на обслуживание муниципального долга, расходов на социальную политику;

- укрепление доходной базы городского бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целевых показателей нацпроектов, а также результатов входящих в их состав региональных проектов;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

- обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса и высокого качества управления муниципальными финансами.

4. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала города Свободного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов исполнительной власти по изысканию дополнительных источников доходов городского бюджета.

В трехлетней перспективе 2025-2027 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее — создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В целях обеспечения устойчивого экономического развития города определены следующие приоритетные направления налоговой политики города Свободного на 2025-2027 годы:

1. повышение доходов бюджетной системы за счет улучшения администрирования, а также за счет сокращения перечня и/или отмены льгот в отношении налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты;
2. проведение совместно с налоговым органом информационно разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности и побуждению налогоплательщиков к своевременному исполнению налоговых обязательств;
3. привлечение инвестиций в экономику за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов;
4. проработать вопрос о принятии решения о введении туристического налога;
5. формирование прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 1 января 2025 года;
6. оказание содействия по вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;
7. осуществление администраторами доходов контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
8. осуществление работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в бюджет;
9. максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственных комиссий, созданных в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов;
10. проведение мониторинга и анализа установленных нормативными правовыми актами налоговых ставок и льгот по местным налогам в целях их изменения для увеличения доходного потенциала городского бюджета;
11. проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий   
    их предоставления;
12. продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества   
    и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;
13. продолжение работы по инвентаризации имущества казны муниципального образования «город Свободный».

5. Основные направления бюджетной политики

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов, на их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Продолжится проведение бюджетной и налоговой политики, направленной на увеличение доходной части бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета и формирования бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

В связи с чем, как и в предыдущие годы, необходимо будет продолжить реализацию мероприятий, направленных на оптимизацию расходов.

Наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, являются муниципальные программы. Структура программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Пересмотр количества и структур муниципальных программ, исходя из необходимости реализации возложенных на муниципальное образование полномочий, повышение эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ, позволят повысить эффективность планирования и расходования бюджетных средств.

Управление исполнением городского бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана, в том числе за счет усиления действенности механизма предельных объемов финансирования;

- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств;

- исполнение городского бюджета на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

В целях сохранения сбалансированности городского бюджета при планировании расходов определить следующие приоритетные направления:

1) обеспечить высокую долговую устойчивость городского бюджета, с сохранением долговой нагрузки на безопасном уровне;

2) обеспечить соответствие объема расходных обязательств городского бюджета объемам источников их финансового обеспечения;

3) обеспечить в первоочередном порядке:

- реализацию национальных проектов;

- обязательства по оплате труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, с учетом роста минимального размера оплаты труда;

- публичные нормативные обязательства и меры социальной поддержки населения;

4) предусмотреть резервный фонд администрации города Свободного в объеме бюджетных ассигнований не менее уровня 2024 года;

5) повысить качество финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств городского бюджета, включая качество ведения бюджетного учёта и формирования бюджетной отчетности;

6) продолжить реализацию муниципальных программ, проводить регулярный мониторинг хода реализации структурных элементов муниципальных программ, по итогам которого оперативно принимать управленческие решения;

7) обеспечить доступность и качество услуг в отраслях социальной сферы с расширением практики использования социального заказа;

8) вовлекать общественность в обсуждение социально-значимых вопросов, в том числе при проведении публичных (общественных) слушаний проекту городского бюджета, годовому отчету об исполнении бюджета;

9) развивать финансовую культуру, и учитывая необходимость противостояния мошенническим действиям в сфере ведения личных финансов, продолжить реализацию мероприятий по повышению финансовой грамотности;

10) сохранить высокий уровень открытости бюджетных данных;

11) проводить мониторинг качества управления муниципальными финансами;

12) проводить мониторинг соблюдения обязательств, устанавливаемых ежегодно заключаемым соглашением о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов городу Свободный.

 6. Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1) эффективное управление муниципальным долгом, ориентированное на обеспечение сбалансированности городского бюджета при сохранении высокой степени долговой финансовой устойчивости;

2) проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решений о заимствованиях с потребностями городского бюджета в привлечении заёмных средств;

3) сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне (при его наличии);

4) обеспечение исполнения долговых обязательств муниципального образования в полном объёме и в установленные сроки (при его наличии);

5) совершенствование структуры муниципального долга путем использования различных форм заимствований, исходя из необходимости минимизации стоимости их обслуживания (при необходимости);

6) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской

Федерации по предельному объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание (при наличии муниципального долга);

7) повышение прозрачности управления муниципальным муниципальным долгом и обеспечение доступности информации о муниципальном долге.