



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.10.2023

№ 1611

г. Свободный

Об утверждении долговой политики
муниципального образования
«город Свободный» на 2024 год
и плановый период 2025-2026 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в целях реализации Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», утвержденным Решением Свободненского городского совета народных депутатов от 10.04.2012 N 163 (в ред. Решений Свободненского городского совета народных депутатов от 10.10.2013 N 3, от 11.08.2014 N 44, от 13.10.2014 N 50, от 07.08.2015 N 94, от 12.11.2015 N 108, от 08.09.2016 N 157, от 15.11.2018 N 7, от 10.10.2019 N 67, от 05.12.2019 N 76, от 08.10.2020 N 123, от 22.10.2021 N 185, от 10.11.2022 N 253, с изм., внесенными решениями муниципального образования «город Свободный» от 12.11.2015 N 107, от 13.10.2016 N 161),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику муниципального образования «город Свободный» на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.
3. Руководителю информационно-аналитического сектора аналитическо-правового управления администрации города Свободного (Галактионов А.Ю.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования «город Свободный» в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Свободного М.В. Будник.

Глава города Свободного



В.А. Константинов



Приложение
к постановлению
администрации
города Свободного
20.10.2023 № 1611

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ» НА 2024 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025-2026 ГОДОВ

Долговая политика муниципального образования «город Свободный» на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов (далее - Долговая политика) является составной частью бюджетной политики, и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение долговой устойчивости.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «город Свободный», направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с муниципальным долгом муниципального образования «город Свободный» (далее – муниципальный долг), обеспечение сбалансированности исполнения городского бюджета, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

1. Итоги реализации Долговой политики

Реализация Долговой политики за 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов позволила снизить муниципальный долг к уровню 2021 года. Муниципальный долг на 01.01.2023 составил 60 442,1 тыс. рублей и по сравнению с 01.01.2022 ниже на 16 927,8 тыс. рублей, или 21%.

Отношение муниципального долга к доходам бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января 2023 года составило 4%, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ.

Долговые обязательства за 2022 год перед кредитными организациями отсутствуют. Кредиты от кредитных организаций не привлекались. Структура муниципального долга в 2022 году состоит из бюджетных кредитов 100%.

Муниципальные заимствования не превышают объема средств, направленных на погашение долговых обязательств.

В соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными с министерством финансов Амурской области, в 2018 году изменено условие реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, путем предоставления отсрочки исполнения обязательств с возможностью ее полного

(частичного) досрочного погашения:

по бюджетным кредитам, полученным в 2012 году, - до 20.10.2022;

по бюджетным кредитам, полученным в 2013 году, - до 01.11.2023;

по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, - до 01.09.2023;

по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета на частичное покрытие дефицита городского бюджета в 2014 году, - до 20.09.2024.

Согласно порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) городских округов и муниципальных районов по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2016 году на частичное покрытие дефицита городского бюджета, утвержденного постановлением Правительства Амурской области №23 от 19.01.2018, в 2018 году заключено дополнительное соглашение с министерством финансов Амурской области о реструктуризации задолженности путем погашения бюджетного кредита в срок до 20.12.2026.

По условиям соглашения о реструктуризации муниципальное образование «город Свободный» должно обеспечить:

1) ограничение ставок по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

2) ежегодно, не позднее 25 января года, следующего за отчетным, до полного погашения задолженности по бюджетному кредиту предоставлять в министерство финансов Амурской области информацию о выполнении условия реструктуризации.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «город Свободный» за 2022 год условия дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам перед областным бюджетом выполнены в полном объеме.

В 2022 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

За 8 месяцев 2023 года муниципальный долг увеличился на 218 023,3 тыс. рублей и на 01.09.2023 составил 278 465,5 тыс. рублей.

В марте, апреле и августе 2023 года были привлечены бюджетные кредиты в объеме 234 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение первоочередных расходов городского бюджета и обеспечение исполнения обязательств муниципального образования «город Свободный» в части реализации национального проекта «Модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации».

В августе 2023 года досрочно погашены бюджетные кредиты в сумме 14 712,7 тыс. рублей за счет собственных средств городского бюджета.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к его структуре по итогам исполнения городского бюджета за 2022 год и 8 месяцев 2023 года соблюдены.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики

1. Основные факторы Долговой политики

Основными факторами, определяющими характер Долговой политики, являются риски снижения налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и роста расходов городского бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения.

Рост расходов городского бюджета обусловлен принятием ряда федеральных законов и указов Президента Российской Федерации, а также привлечением молодых специалистов.

В связи с острым дефицитом педагогических кадров для укомплектования специалистами школ, и в целях привлечения и закрепления на работе в образовательных организациях города Свободного молодых специалистов приняты локальные нормативные акты:

1) Постановление Свободненского городского совета народных депутатов от 19.09.2022 года № 75/646 «О временном порядке осуществления выплат денежной компенсации расходов за наем (поднаем) жилого помещения молодым педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных и муниципальных дошкольных образовательных организаций, находящихся в ведении Управления образования администрации города Свободного»;

2) Постановление Свободненского городского совета народных депутатов от 10.06.2021 года № 53/437 «О единовременной денежной выплате молодым специалистам образовательных организаций города Свободного».

Накопление указанных факторов влияет на уровень Долговой нагрузки и дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

Расходы по обслуживанию и погашению долговых обязательств муниципального образования «город Свободный» являются приоритетными и не подлежат сокращению, что ежегодно закрепляется решением городского Совета народных депутатов.

2. Характер и направления Долговой политики

2.1 Характер и основные направления долговой политики на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов определяется требованиями бюджетного законодательства, а также макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории муниципального образования «город Свободный».

Вне зависимости от состояния рынка финансовых услуг Долговая политика продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности муниципального образования «город Свободный» осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита городского бюджета, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения городского бюджета, анализа рынка финансовых услуг и учитывать соблюдение условий дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

2.2 Долговая политика должна реализовываться по следующим направлениям:

- 1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения муниципальных заимствований, привлечения их в размерах, не превышающем объемы дефицита городского бюджета и имеющихся долговых обязательств;
- 2) активное управление муниципальным долгом, в том числе за счёт использования среднесрочных и долгосрочных привлечений заемных средств;
- 3) ограничение ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1% годовых;
- 4) информирование населения муниципального образования «город Свободный» о состоянии муниципального долга города.

3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования «город Свободный»;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств;

сохранение положительной кредитной истории муниципального образования «город Свободный» и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга, с учетом ситуации на финансовом рынке;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными задачами Долговой политики являются:

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации (предельных объемов муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга);

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований и управлением муниципальным долгом;

выполнение условий, установленных дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, а также совершенствования управления муниципальным долгом и оздоровления муниципальных финансов на 2019-2026 годы.

В целях соблюдения норм статей 103 и 107 Бюджетного кодекса доля платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга не должна превышать 20% к общему объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Инструменты реализации Долговой политики

Реализация Долговой политики муниципального образования «город Свободный» в 2024 - 2026 годах будет направлена на сокращение муниципального долга.

В целом объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность бюджета муниципального образования «город Свободный», а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

При осуществлении заимствований будут соблюдаться требования статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации о направлении заимствований только на цели финансирования дефицита городского бюджета и погашения долговых обязательств муниципального образования «город Свободный».

Прогноз поступления по источникам финансирования городского бюджета на 2024 - 2026 годы будет составлен на основе Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита городского бюджета.

Реальные объемы привлечения заемных средств будут определяться исходя из потребностей городского бюджета на основании показателей и оценки исполнения бюджета муниципального образования «город Свободный».

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости муниципального образования «город Свободный» оценивается с применением показателей, на основании которых муниципальные образования классифицируются по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости. Муниципальное образование «город Свободный» будет стремиться оставаться в группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью.

5. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1) риск процентной ставки - вероятность неблагоприятного для городского бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

2) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок;

4) риск недостаточного поступления доходов в городской бюджет – риск неисполнения социальных обязательств муниципального образования и осложнения выполнения соглашений о реструктуризации.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и

долговых обязательств.

Предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «город Свободный» в 2024 - 2026 годах не планируется.

6. Ожидаемые результаты Долговой политики

Реализация мер, предусмотренных настоящей Долговой политикой, позволит:

- 1) поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;
- 2) сохранять финансовую устойчивость городского бюджета;
- 3) оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального образования «город Свободный»;
- 4) поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования «город Свободный».