



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.09.2026

№ 1952

г. Свободный

Об утверждении «Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «город Свободный»

В целях реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях", постановлением губернатора Амурской области от 03.04.2009 № 168 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Амурской области», руководствуясь статьями 5 и 48 Устава муниципального образования «город Свободный» и в связи с кадровыми изменениями,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город Свободный», согласно приложения к настоящему постановлению.

2. Постановление администрации города от 31.07.2024 № 998 «Об утверждении Положения об организации ведении гражданской обороны на территории города Свободного», считать утратившим силу.

3. Обеспечить опубликование настоящего постановления руководителю информационно-аналитического сектора аналитическо-правового управления (Галактионов А.Ю.) в сетевом издании admsvb.ru и

разместить на официальном сайте администрации города Свободного в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по безопасности Е.А. Михолапа.

Глава города Свободного



В.А. Константинов



Приложение

к постановлению администрации
города от 07.09.2026 № 1952

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации и ведении гражданской обороны
в муниципальном образовании «город Свободный»

Основные понятия

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;

Мероприятия по гражданской обороне – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в мирное время, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Требования в области гражданской обороны – специальные условия (правила, порядок) создания, эксплуатации технических систем управления гражданской обороны, убежищ и иных объектов гражданской обороны, создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, использования и содержания другой специальной техники и имущества гражданской обороны, обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, организации эвакуации населения, подготовки к защите и защиты материальных и культурных ценностей, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Управление гражданской обороной – целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации выполнения силами гражданской обороны мероприятий по гражданской обороне;

Система управления гражданской обороной – составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, – организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера (далее – чрезвычайные ситуации), а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

Подготовка населения в области гражданской обороны – система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время;

Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне – комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне, – организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики;

Опасности, возникающие в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время (далее – опасности), – совокупность условий, которые возникли в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время и сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия либо в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникло воздействие поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности или существует вероятность возникновения такой угрозы;

Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения – совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации;

Оповещение населения – доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях;

Руководство гражданской обороной – целенаправленная деятельность Правительства Российской Федерации, соответствующих руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по организации планирования, подготовки к проведению, проведения и обеспечению проведения мероприятий по гражданской обороне;

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному перемещению населения из зон опасностей и его размещению в безопасных районах;

Защита материальных и культурных ценностей – комплекс организационных мероприятий, направленных на недопущение утраты, снижение потерь материальных и культурных ценностей, а также архивных документов.

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28–ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях", постановлением губернатора Амурской области от 03.04.2009 № 168 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Амурской области» и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании «город Свободный» (далее – город Свободный), учреждениях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории города Свободного (далее – организации), а также основные мероприятия по гражданской обороне.

2. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время (далее – опасности), и осуществляется на основании годового плана, предусматривающего основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – план основных мероприятий) города Свободного и организаций.

3. План основных мероприятий города Свободного на год разрабатывается Управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Свободного Амурской области (далее – Управление ГО и ЧС) и согласовывается с главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Амурской области – органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций п Амурской области (далее – ГУ МЧС России по

Амурской области) и Министерством лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области.

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и согласовываются с Управлением ГО и ЧС, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовываются с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории города Свободного и в организациях в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия либо в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникло воздействие поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности или существует вероятность возникновения такой угрозы, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время.

4. Подготовка к ведению гражданской обороны в городе Свободном (в организациях) определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании – «город Свободный» (организации), и заключается в планировании мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории города Свободного (организации) от опасностей.

Ведение гражданской обороны в городе Свободном осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения города Свободного, а в организациях на основе Плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования и заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории города Свободного (и в организациях) от опасностей.

5. План гражданской обороны и защиты населения (план гражданской обороны) определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время.

Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в городе Свободном осуществляется силами и средствами гражданской обороны и муниципального звена территорий подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Администрация города Свободного определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

7. Администрация города Свободного и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

8. Постановлением главы города Свободного создаются службы гражданской обороны (далее – службы), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о службах.

В состав службы входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ в случае возникновения опасностей.

Вид и количество служб определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны задач.

Организация и порядок деятельности служб определяются положениями о них, согласовываемыми с Управлением ГО и ЧС и утверждаемыми главой города Свободного.

Методическое руководство по вопросам гражданской обороны в муниципальном образовании и в организациях осуществляет Управление ГО и ЧС.

9. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией города Свободного и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационную комиссию города Свободного возглавляет заместитель главы города по социальной политике, а эвакуационные комиссии в организациях возглавляют заместители руководителей организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

10. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимают глава города Свободного и руководители привлекаемых организаций.

11. Руководство гражданской обороной в городе Свободном осуществляет глава города Свободного, а в организациях – их руководители.

Должностные лица несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (ст. 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ).

12. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной, является Управление ГО и ЧС, специально уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны в городе Свободном. Начальник Управления ГО и ЧС города Свободного непосредственно подчиняется главе города Свободного.

Органами, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны в организациях, являются структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, которые подчиняются непосредственно руководителю организации.

13. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время на территории города Свободного организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее – информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется через Единую дежурно-диспетчерскую службу города Свободного (далее – ЕДДС) во взаимодействии с дежурно-диспетчерскими службами, дежурными диспетчерами организаций города в соответствии с постановлениями Главы города Свободного «Об утверждении «Положения о Единой дежурно-диспетчерской службе города Свободного Амурской области» и «Об утверждении «Положения о Порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

14. Мероприятия по гражданской обороне в городе Свободном осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, постановлениями Правительства Амурской области, Уставом муниципального образования «город Свободный» и нормативными правовыми актами администрации города Свободного и настоящим Положением.

15. Администрация города Свободного, в целях решения задач в области гражданской обороны, планирует и осуществляет основные мероприятия:

15.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- подготовка населения города Свободного способам защиты от опасностей;

- подготовка личного состава формирований и служб города Свободного;
- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и сил обеспечения мероприятий гражданской обороны организаций, находящихся на территории города Свободного;
- создание, оснащение «Курсов гражданской обороны» в составе Управления ГО и ЧС и организация их деятельности, либо обеспечение курсового обучения соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;
- организация и проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны с привлечением печатных и электронных средств массовой информации, включая официальный сайт органов местного самоуправления города Свободного.

15.2. По оповещению населения об опасностях:

- оповещение населения об опасностях через муниципальную систему оповещения населения, находящейся на территории города;
- участие в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств радио, телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;
- проведение сбора и обмена информацией в целях принятия мер по защите населения и территории города Свободного, а также своевременного оповещения населения. Сбор и обмен информацией осуществляет администрация города Свободного через ЕДДС города Свободного и лиц, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны. Администрация города Свободного представляет информацию в Правительство Амурской области в сроки, определенные табелем срочных донесений.

15.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, защиты материальных и культурных ценностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;
- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

15.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- разработка планов наращивания инженерной защиты территории города Свободного;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время: заглубленных помещений, простейших укрытий (в подвальных, цокольных этажах помещений и т.д.) для укрытия населения;

- обеспечение укрытия населения в заглубленных помещениях и в подвальных, цокольных этажах помещений;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки:

- для работающего населения – средствами индивидуальной защиты органов дыхания за счет собственных средств организаций;

- для неработающего населения, проживающего в пределах границ зон возможного химического заражения – со складов имущества гражданской обороны Государственного казенного учреждения «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области».

15.5. По световой маскировке и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

15.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Свободного для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

15.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в результате возникновения опасностей:

- планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных и иных средств;
- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;
- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- оказание населению первой помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в гостиницах, санаториях, и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

15.8. По борьбе с пожарами, произошедшими в результате возникновения опасностей:

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, осуществляется силами противопожарных формирований «2 пожарно-спасательного отряда федеральной противопожарной службы по г. Свободному службы Главного управления МЧС России по Амурской области (по согласованию).

15.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

15.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий, сооружений и территорий.

15.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших в результате возникновения опасностей:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Данные функции осуществляются силами Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Свободненский» (по согласованию).

15.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, планирование их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;

- создание и подготовка резерва мобильных сил для транспортировки воды;

- создание необходимых запасов реагентов, реактивов и дезинфицирующих средств.

15.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов осуществляется коммунально-технической службой гражданской обороны;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

15.14. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при возникновении опасностей:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссии при администрации города Свободного по повышению устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение вновь вводимых в эксплуатацию объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны города Свободного техникой и оборудованием, исходя из возможностей;

- подготовка сил гражданской обороны города Свободного к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- планирование действий сил гражданской обороны;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

16. Организации, расположенные на территории города Свободного, в целях решения задач в области гражданской обороны, издают нормативно-правовые акты, которыми утверждают порядок организации ведения гражданской обороны в своих организациях.

17. Финансирование мероприятий по ведению гражданской обороны осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.